



AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și cele privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului, și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.497/2020

Analizând proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și cele privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.497/2020, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.135 din 22.03.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D311 din 22.03.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect, astfel cum rezultă din Nota de fundamentare, modificarea și completarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și cele privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului și a unor măsuri de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.497/2020, cu modificările ulterioare, în sensul în care informațiile privind prima punere pe piață a lemnului și produselor din lemn, precum și trasabilitatea acestora sunt obținute în timp real pentru toți operatorii economici, constituind baza pentru sistemul „due diligence” al operatorilor economici.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității măsurilor propuse.

3. **Din punct de vedere al dreptului european**, proiectul intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate **Politicii în domeniul agriculturii, segmentul legislativ - Păduri și silvicultură**, dar și **Politicii în domeniul mediului, consumatorilor și protecției sănătății, segmentul legislativ - Gestionarea și utilizarea rațională a spațiului, a mediului și a resurselor naturale**.

În prezent, prin **Hotărârea Guvernului nr.497/2020** au fost aprobate norme referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, care asigură cadrul juridic de punere în aplicare a **Regulamentului (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și materiale lemnoase**.

Ca urmare a intrării în vigoare a **Hotărârii Guvernului nr.497/2020**, a fost aprobată Legea nr.197/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr.46/2008-Codul silvic, prin care s-au redefinit materialele lemnoase (produsele și subprodusele rezultate din prelucrarea primară și secundară a materialelor lemnoase), cu implicații semnificative asupra trasabilității acestora.

Prezentul demers normativ urmărește atât *îmbunătățirea capacității instituționale a autorităților publice centrale care răspunde de silvicultură și a structurilor teritoriale de specialitate ale acesteia, cât și clarificarea*

unor disfuncționalități ca urmare a dezvoltării aplicațiilor SUMAL 2.0 disponibile utilizatorilor¹ și precizate în cadrul dispozițiilor art.3 din Hotărârea Guvernului nr.497/2020.

În raport de normele europene incidente ale **Regulamentului (UE) 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn**, menționăm că proiectul de act normativ asigură, totodată, cadrul juridic pentru aplicarea și îndeplinirea exhaustivă și eficientă a obligației de control prevăzute la **art.10** din regulamentul european, *precum și a normelor ce stabilesc obligațiile care revin operatorilor care introduc pe piață subproduse din lemn, în scopul combaterii exploatării forestiere ilegale și a comerțului aferent.*

De asemenea, cu caracter tangențial la obiectul de reglementare propus de inițiator menționăm că, regulamentele europene referitoare la interzicerea introducerii pe piață a lemnului recoltat ilegal din păduri și care impun adaptarea legislației interne, avute în considerare în procesul elaborării prezentului demers sunt următoarele: **Regulamentul (CE) nr.2173/2005 al Consiliului din data de 20 decembrie 2005 privind instituirea unui regim de licențe FLEGT pentru importurile de lemn în Comunitatea Europeană**, **Regulamentul (CE) nr.1024/2008 al Comisiei din data de 17 octombrie 2008 de stabilire a măsurilor detaliate de aplicare a Regulamentului (CE) nr.2173/2005 al Consiliului privind instituirea unui regim de licențe FLEGT pentru importurile de lemn în Comunitatea Europeană**, **Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr.607/2012 al Comisiei din data de 06 iulie 2012 privind normele detaliate referitoare la sistemul „due diligence” și la frecvența și natura controalelor privind organizațiile de monitorizare prevăzute în Regulamentul (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn și Regulamentul delegat (UE) nr.363/2012 al Comisiei din 23 februarie 2012, privind normele de procedură pentru recunoașterea și retragerea recunoașterii organizațiilor de monitorizare, prevăzute de Regulamentul (UE)**

¹ Prin aplicațiile SUMAL 2.0 se asigură punerea în aplicare a dispozițiilor Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, în sensul în care informațiile privind prima punere pe piață a lemnului și produselor din lemn și trasabilitatea acestuia sunt obținute în timp real pentru toți operatorii economici, acest sistem național fiind baza pentru sistemul “due diligence” al operatorilor economici. În acest sens, SUMAL 2.0 urmărește asigurarea trasabilității materialelor lemnoase suplimentar față de cerințele din Regulamentul (UE) nr. 995/2010.

nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn.

Din analiza prezentului proiect rezultă că acesta nu aduce atingere dispozițiilor regulamentului european menționat, și este în consonanță cu angajamentele asumate de statul român prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005.

4. La titlu, pentru redarea corectă a titlului actului normativ de bază, este necesar ca sintagma „și unele măsuri de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) nr.995/2010” să fie înlocuită cu sintagma „și a unor măsuri de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) nr.995/2010”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **partea introductivă a art.I.**

5. La formula introductivă, având în vedere că prezentul proiect este un act de modificare și completare, temeiul legal al adoptării acestuia este doar temeiul constituțional. Prin urmare, aceasta va fi formulată, astfel:

**„În temeiul art.108 din Constituția României, republicată
Guvernul României adoptă prezenta hotărâre”.**

6. La art.I, la partea introductivă, întrucât actul normativ de bază, respectiv, Hotărârea Guvernului nr.497/2020, a suferit după adoptare, intervenții legislative doar de natura modificărilor și, totodată, pentru o redactare potrivit uzanțelor normative, este necesar ca sintagma „aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.497/2020, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.570 din 30 iunie 2020” să fie înlocuită cu sintagma „aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.497/2020, **publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 570 din 30 iunie 2020, cu modificările ulterioare**”.

7. La pct.1, pentru considerente de ordin normativ, se impune ca la **dispoziția de completare** sintagma „se introduc 3 noi alineate” să fie redată sub forma „se introduc **trei** noi alineate”.

La textul propus pentru alin.(3) al art.2, având în vedere că norma de trimitere, respectiv, art.3, vizează aplicațiile SUMAL 2.0 și nu componentele SUMAL 2.0, este necesar ca sintagma „componentelor sistemului SUMAL 2.0 prevăzute la art.3” să fie înlocuită cu sintagma „**aplicațiilor** sistemului SUMAL 2.0 prevăzute la art.3”.

8. Ca observație de ordin general, semnalăm că, având în vedere că la **pct.2-7 ale art.I** se preconizează intervenții legislative asupra aceluiași **art.4**, pentru o facilă înțelegere a normelor și pentru o mai bună

structurarea a proiectului, propunem modificarea în ansamblu a respectivului articol, care să fie dispusă printr-o parte dispozitivă corespunzătoare, potrivit următorului model: „...Articolul...se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Reiterăm observația și pentru **pct.8-17** prin care se aduc intervenții legislative asupra art.5, **pct.21-25** prin care se aduc intervenții legislative asupra art.9 și **pct.26-32** prin care se aduc intervenții legislative asupra art.10.

9. La **pct.7**, la **partea dispozitivă**, sintagma „alineatul (14)” se va redacta „**alin.(14)**”, observație pe care o reiterăm pentru toate cazurile similare din proiect.

Totodată, la **textul propus pentru alin.(14) al art.4**, expresia „pe un pe un alt mediu” trebuie redată corect „**pe un alt mediu**”.

10. La **pct.19**, la **textul propus pentru art.7 alin.(1) lit.e)**, semnalăm că normele de tehnică legislativă nu permit ca o enumerare, marcată cu o literă, să cuprindă la rândul ei, alte enumerări. Ca urmare, se impune reamenajarea textului.

La **textul propus pentru art.4 alin.(1) lit.i)**, expresia „autotităţii publice” va fi redată corect „**autorităţii publice**”.

Totodată, întrucât titlul Legii nr.171/2010 a fost menţionat anterior, nu mai este necesară redarea acestuia; observația este valabilă pentru toate celelalte situații similare.

11. La **pct.20**, la **textul propus pentru art.8 alin.(6) lit.c)**, pentru o exprimare mai adecvată în context, sintagma „teritoriul vamal al UE” se va reda sub forma „**teritoriul vamal al Uniunii Europene**”, observație valabilă pentru toate cazurile similare din proiect.

12. La **pct.25**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, dispoziția de modificare trebuie redată corect, astfel.

„**25. La articolul 9 alineatul (3), după litera f) se introduce o nouă literă, lit.g)**, cu următorul cuprins:”.

13. La **pct.30**, semnalăm că alin.(10) al art.10 este modificat și la pct.32, având același conținut.

Ca urmare, pentru evitarea repetiției, este necesar ca la pct.30 dispoziția de modificare să cuprindă doar modificarea alineatelor „(3) și (6)-(9)”, iar modificarea alin.(10) al art.10 să rămână cuprinsă la pct.32.

14. La **pct.33**, la **textul propus pentru art.11 alin.(1)**, se impune corectarea erorii de redactare a termenului „solicită”.

Totodată, la **textul propus pentru alin.(7)**, sintagma „prevăzute la alin.(2) – alin.(6)” se va reda sub forma „**alin.(2) – (6)**”.

15. La **pct.37**, pentru respectarea unității redacționale, **partea dispozitivă** va debuta cu prepoziția „La”. Reiterăm observația și pentru **pct.44**.

16. La **pct.39**, la **textul propus pentru alin.(3) al art.17**, teza a treia, pentru rigoarea exprimării, propunem înlocuirea sintagmei „*formalitățile ale materialelor lemnoase*” cu sintagma „formalitățile **pentru materialele lemnoase**”.

17. La **pct.46**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă** va avea următoarea redactare:

„...Articolul 26 **se modifică și** va avea următorul cuprins:”.

La **textul propus la art.26**, întrucât soluția propusă vizează modificarea integrală a articolului, este necesară inserarea marcării „**Art. 26**” în debut.

Totodată, la **textul propus pentru alin.(2)**, având în vedere că, modificările și completările se introduc, după adoptarea lor, în actul normativ de bază, respectiv, Hotărârea Guvernului nr.497/2020, nu este permisă trimiterea în cuprinsul normei la acest normativ. Așadar, este necesar ca sintagma „în aplicarea Hotărârii Guvernului nr.497/2020” să fie înlocuită cu sintagma „în aplicarea **prezentei hotărâri**”.

18. Având în vedere amploarea intervențiilor legislative aduse până în prezent actului normativ de bază, în conformitate cu prevederile art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem inserarea în finalul actului supus avizării, a unui articol distinct, **art.III**, cu următoarea formulare:

„**Art.III. - Hotărârea Guvernului nr.497/2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 570 din 30 iunie 2020, cu modificările ulterioare, și cu cele aduse prin prezenta hotărâre va fi republicată, dându-se textelor o nouă numerotare**”.

PREȘEDINTE
Florin **TORDACHE**



București
Nr.287/23.03.2022